

# 少先队全国工作委员会文件

中少发〔2017〕1号

## 关于印发秦宜智、傅振邦、吕玉刚同志 在全国少工委七届三次全会上讲话的通知

各省、自治区、直辖市少工委，新疆生产建设兵团少工委：

全国少工委七届三次全会 2 月 23 日在京举行，会议深入学习贯彻习近平总书记对做好少先队工作的重要指示，深入学习贯彻党中央对少先队改革的决策部署，对少先队改革工作进行动员安排。中共中央政治局委员、国家副主席李源潮出席会议并做重要讲话。团中央书记处第一书记秦宜智同志介绍了《少先队改革方案》制定出台的情况，在讲话中对推进少先队改革提出要求。团中央书记处书记、全国少工委主任傅振邦同志讲话，对推进少先队改革和做好 2017 年少先队工作作出具体部署。教育部基础教育一司司长、全国少工委常务副主任吕玉刚同志讲话。

现将秦宜智同志、傅振邦同志、吕玉刚同志的讲话印发给你们，请组织各地少先队工作干部、少工委委员和中小学校校长、书记、少先队辅导员认真学习贯彻。

全国少工委

2017年3月3日

# 团中央书记处第一书记秦宜智同志的讲话

少先队事业是党的群团事业、党的教育事业的重要组成部分。以习近平同志为核心的党中央高度重视少年儿童和少先队工作。党的十八大以来，习近平总书记发表一系列重要讲话、指示，对少年儿童健康成长提出希望，对做好少先队工作提出要求，为做好党的少年儿童工作指明了方向。党中央书记处在谋划共青团改革的过程中，十分关心和重视少先队事业发展，始终强调要把少先队工作纳入团的改革统筹谋划、一体推进。作为中央分管领导，中共中央政治局委员、国家副主席李源潮同志对少先队工作充满感情，给予亲切关心、悉心指导，每年都出席少先队的活动，对做好少先队工作进行调研、提出要求。2015年中央4号文件和中央党的群团工作会议，对党的群团改革作出了全面部署。2016年6月中办印发《共青团中央改革方案》明确要求“同步推动青联、学联、少先队改革”。

在党中央的重视关心下，在教育部大力支持下，2016年初，共青团中央、全国少工委启动改革方案起草工作，深入学习领悟中央精神，深入开展调研论证，广泛听取各级教育部门、团队组织、少先队员、辅导员、校长、家长、专家学者、社会各界人士等意见，召开座谈会90多场、直接征求意见2100多人。经过多次修改完善并正式征求教育部意见后，今年1月，《方案》正式上报中央。

习近平总书记对少先队改革方案作出重要批示。根据总书记的指示，1月25日，刘云山同志主持召开党中央书记处办公会议，专题审议《方案》。中央书记处各位领导同志提出了重要指示意见。在《方案》修改和报审过程中，刘云山同志和王沪宁、栗战书、刘延东等中央领导同志悉心指导，李源潮同志多次听取汇报、作出批示，中央改革办、国务院办公厅对《方案》进行认真评估。经党中央同意，《方案》由共青团中央、教育部、全国少工委共同印发。《方案》凝聚着以习近平同志为核心的党中央对少年儿童的无限关爱和对少先队的殷切厚望，是对全团、全队的巨大鼓舞和有力鞭策。

在研究、谋划少先队改革的过程中，主要有以下基本考虑：

**一是把牢政治方向。**自觉坚持党的领导，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢牢把握党、团、队特殊政治关系，坚持少先队作为中国特色社会主义事业战略预备队的基本定位和促进少年儿童全面发展的主线，围绕立德树人根本任务，教育引导少年儿童做到“五爱”，听党的话、跟党走。

**二是注重继承创新。**认真研究少先队的发展历程和宝贵经验，总结梳理近年来少先队工作的探索进展，突出着力增强少先队的思想性、先进性、自主性、实践性，使优良传统得到继承发扬，使行之有效的做法经验得到巩固发展，服务引领少年儿童快乐生活、全面发展、健康成长。

**三是坚持问题导向。**当前，少先队组织和少先队工作脱离少年儿童实际、与时代发展不相适应的问题比较突出。《方案》着眼党和国家事业发展需要、经济社会深刻变革、当代少年儿童自身和成长环境变化，深入分析问题成因，有针对性地提出改革举措。

作为少先队整体性的改革设计，《方案》从六大方面，提出了十九项改革措施。第一，改革少先队领导体制和运行机制，重点是完善少先队代表大会制度和少工委制度。第二，加强少先队基层组织建设，重点是巩固中小学少先队组织基础，加强初中少先队和团队衔接，拓展校外和社区工作，加强农村和革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区少先队工作，加强少先队组织文化建设。第三，改革创新少先队教育和活动方式，重点是创新思想政治引领和价值引领，充分发挥少先队组织作用，锻炼培养少先队员自主能力，创新丰富实践品牌，健全少先队激励机制。第四，努力提升少先队服务能力，重点是建设少先队社会化工作平台和“网上少先队”，服务少年儿童成长需求，维护少年儿童合法权益。第五，强化少先队工作专业支持，重点是建设高素质少先队辅导员和工作者队伍，加强少先队理论研究和专业支持。第六，优化完善少先队工作支持保障，重点是推动纳入党委和政府相关制度安排，加强全团带队，完善团教协作，保障少先队工作基本条件。

这些措施贯彻了中央精神和要求，指导性、操作性、针对性

强。要切实抓好各项措施落实，使少先队作为党领导的少年儿童群众组织的特点更加鲜明，少先队员更喜欢少先队，辅导员更热爱少先队，学校更重视少先队，家庭和社会更支持少先队，少先队在立德树人中发挥更好的作用。

李源潮同志的讲话，站在培养中国特色社会主义事业建设者和接班人、落实立德树人根本任务的战略高度，对做好少先队工作提出了明确要求，为推进少先队改革进一步指明了方向。讲话对各级党委政府和教育部门、中小学校以及共青团支持和推进少先队改革提出了希望和要求。讲话具有很强的思想性、指导性、针对性，我们要认真学习领会，切实抓好贯彻落实：

一要深入学习理解，坚定改革信心。大家要深入学习好党中央和习近平总书记有关要求、李源潮同志的讲话，深入学习研究改革方案，把思想认识统一到中央精神上来，统一到改革方案上来。通过学习，深刻理解少先队改革的必要性重要性紧迫性，深刻理解改革的主要目标任务和路径要求，切实增强改革的信心决心，坚决做改革的促进派、实干家。

二要做好宣传解读，传导改革要求。希望各级团组织和教育部门将改革方案及时传达到全国中小学校。各级少工委要按照全团统筹安排，做好少先队改革的宣传工作，着重宣传好党中央的关怀重视、改革的重大意义，宣传阐释好改革的主要精神、基本要求、措施任务，凝心聚力、把准方向，在全社会营造浓厚的拥护改革、支持改革、参与改革、推动改革的氛围。

三要加强统筹协调，形成改革合力。要落实好“全团带队”责任，各级团的领导机关要把少先队改革纳入团的改革实施计划，专门进行研究，同步推动落实。对改革中的重大问题，要主动争取党委政府和教育部门、党政有关部门的关心支持，多请示、多汇报、多沟通。希望各级教育部门主动关心、推动少先队改革。

四要分解落实任务，务求改革实效。全国少工委要负起组织实施的主体责任，指导督促各省级少工委结合实际制定好实施方案。要做好任务分解，明确责任单位，制定路线图、时间表。要会同教育部门加强督导检查，做好考核评估，一项一项扎实推进，确保把中央的要求和改革措施落实到位，确保少先队改革取得突破性进展。

新春之际，祝愿全国少工委各位委员新春愉快、闻鸡起舞，按照总书记的要求，撸起袖子加油干，让孩子们成长得更好，让红领巾事业越来越好！

# 不忘初心 立德树人

## 全面推进少先队事业改革发展

团中央书记处书记、全国少工委主任 傅振邦

各位委员、同志们：

新春伊始，万象更新。2017年注定是少先队事业发展史上具有历史里程碑意义的重要一年。以中央正式批准《少先队改革方案》为标志，作为党的群团事业、党的教育事业的重要组成部分，少先队事业发展迎来了一个崭新而关键的时期。在这里，首先衷心感谢同志们的信任和支持，让我接下全国少工委主任这份沉甸甸的担子，我深感责任重如泰山，一定全力以赴，加强学习，兢兢业业，恪尽职守，敢于担当，竭诚做好本职工作。

今天的会议安排很紧凑，大家集中精力，效率很高，会议开得非常成功。这次会议有几个特点：一是主题宏大。会议围绕学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央关于少年儿童和少先队工作的指示要求，着重就推进少先队改革进行专题研究部署，就2017年的工作进行谋划部署。二是规格极高。中共中央政治局委员、国家副主席李源潮同志代表党中央莅临会议并讲话，这是中央领导第一次参加全国少工委的全会。大家都感到，李源潮同志上午的讲话高屋建瓴，思想性强，情真意切，是一篇做好新时期少先队工作的纲领性文件，为我们指明了少先队改革的方向和重点任务，尤其是强调要增强少先队的思想性、先进

性、自主性、实践性，为我们做好工作提供了遵循和指南。团中央、教育部领导都出席了会议，团中央书记处第一书记秦宜智同志专门给大家简要介绍了少先队改革方案有关情况，并就贯彻落实中央精神和抓好少先队改革的具体落实提出四条重要要求；教育部副部长朱之文同志参加了会议，基础教育一司司长、全国少工委常务副主任吕玉刚同志围绕发挥少先队在立德树人中的独特优势和作用、教育部门如何支持推动少先队改革发展讲了七条重要意见。三是交流深入。小组讨论非常热烈，由于时间关系，很多同志言犹未尽。全体会议上，赵大胜同志就少先队制度建设和保障、王廷山同志就紧密团教协作、金东同志就网上少先队建设、张澍同志就创新少先队思想引领、黄蓓莉同志就发挥少先队员自主性、范伟同志就服务农村留守儿童分别作了发言，6位同志讲得都很好，相信对大家都很有启发和借鉴作用。四是部署扎实。上午徐鹭同志向大家报告了全国少工委2016年的工作情况。会议通过了深入学习贯彻中央精神、扎实推进少先队改革的决议，研究了2017年的工作要点，大家进行了深入讨论，进一步明确了方向、凝聚了共识。

我讲四个方面的意见，和同志们交流。

## 一、不忘初心，正本清源，进一步增强做好党的少年儿童群众工作的责任感使命感

少先队是中国共产党亲手创建和领导的中国少年儿童的群众组织，具有悠久历史和光荣传统。党的十八大以来，以习近平同

志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局和战略高度，作出加强和改进党的群团工作的重大决策部署，大刀阔斧推动群团改革。作为中国特色社会主义事业的战略预备队，少先队要认清形势、正本清源，全面推进改革，勇敢肩负起党赋予的历史使命。

第一，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指导，切实增强做好工作的政治自觉和行动自觉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，我国各项事业发展取得举世瞩目的新成就。作为全党领导核心，习近平总书记对少年儿童一代寄予无限关爱，对少先队工作提出殷切期望，亲自关心推动少先队改革。习近平总书记每年“六一”都参加孩子们的活动、发表讲话、给学生回信或作出指示，在许多其他场合也对少年儿童和做好少年儿童工作提出殷切希望。从深入贯彻党的根本宗旨、实现党的执政使命的高度，习近平总书记强调“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿”，要求“各级党委和政府、社会各界都要重视培育未来、创造未来的工作，关心爱护少年儿童，重视支持少先队工作，为少年儿童办实事，让孩子们成长得更好”。从促进少年儿童健康成长、实现全面发展的高度，习近平总书记殷切期望广大少年儿童“立志向、有梦想”“记住要求、心有榜样、从小做起、接受帮助”“从小学习做人、从小学习立志、从小学习创造”“热爱党、热爱祖国、热爱人民，努力成长为有知识、有品德、有作为的新一代建设者”。

从履行党的少年儿童群众组织职责、充分发挥桥梁纽带作用的高度，习近平总书记要求少先队“坚持开展组织教育、自主教育、实践活动，更好为少年儿童培育和践行社会主义核心价值观服务，把广大少年儿童团结好、教育好、带领好”“希望少先队组织牢记使命，教育引导亿万少年儿童为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着”。

习近平总书记这些重要讲话和指示，系统阐明了中国特色社会主义少年儿童组织发展道路，深刻揭示了中国少年儿童的成长方向和少先队的光荣使命，充分体现了党的领袖的真情大义、历史视界和无限关爱，是做好新形势下少先队工作、推进少先队改革的根本遵循，是推进星星火炬事业发展的强大思想武器和行动指南。各级少先队组织和广大少先队工作者要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是关于少年儿童和少先队工作的重要讲话精神上来，牢牢把握少先队的基本定位、根本任务、工作主线，自觉用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，在党的领导下不忘初心、继续前进。

第二，深刻理解少先队的光荣历程，牢牢把握少先队改革发展的正确方向。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。在革命、建设、改革的伟大实践中，党创建了少先队，也开创了中

国特色社会主义少年儿童群众组织发展道路。新时期做好少先队工作、推进少先队改革，最根本的就是要旗帜鲜明坚持党的领导，这是由党、团、队的特殊政治关系决定的。李源潮同志强调，“队——团——党”是我们党培养接班人的时序链条。少先队的“初心”就是服务少先队员扣好人生的第一粒扣子，从小学先锋，长大做先锋，听党的话、跟党走。要始终把握为中国特色社会主义事业培养接班人的政治灵魂，高扬理想主义旗帜，坚持立德树人，从小教育引导少年儿童听党的话，跟党走，传承革命基因和中华优秀传统文化，积极培育和践行社会主义核心价值观，培养一代又一代“红孩子”。要始终坚定围绕党和国家工作大局开展工作的基本方向，着眼实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，立足国家基础教育工作大局，发挥组织优势，服务少年儿童快乐生活、健康成长、全面发展，让“时刻准备着”化作当代少年儿童的真心追求和具体行动，将来逐步成长为堪当大任的国家栋梁和主力军、生力军。要始终担当巩固党执政兴国的少年儿童群众基础的重要职责，把亿万少年儿童更好地组织起来、团结起来、凝聚起来，努力发挥好少先队作为党和政府联系少年儿童、联系千家万户的桥梁纽带作用，传递党和政府的关怀和温暖，传播党和政府的声音，体现少年儿童群众组织特点和组织价值。

第三，聚焦正视少先队面临的问题挑战，增强深化改革的主动性和紧迫感。改革开放是当代中国最鲜明的特色。少先队从革

命战火年代走来，在社会主义建设时期发展壮大，在改革开放时期迎来新生。在 60 多年的发展中，少先队取得过很多光荣，少先队工作积累了许多宝贵实践经验和理论成果。同时，经济社会的深刻变革，世情、国情、党情、队情的深刻变化，对少先队带来了很多挑战，我们的工作环境、服务对象、外部条件等与以往相比都有很大不同，推进改革、应对挑战、主动适变已迫在眉睫。从国家治理体系建设的角度来看，社会主义市场经济条件下我国社会深刻转型，如何在党领导推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中更好发挥作用，如何在当代少年儿童的现实社会生活和成长发展中更好发挥作用，少先队还有很多问题亟待破解。从教育整体改革发展的角度来看，当今的学校教育、社会教育、家庭教育都在经历一场深刻变革，教育需求日益多样，教育主体日益多元，教育理念相互碰撞，教育模式不断创新，家长对孩子成长发展的期盼更高，社会对人才培养的要求更高，这对少先队如何找准位置、有效融入国民教育体系和提升素质教育价值贡献度提出了新的挑战。从少年儿童成长变化的角度看，随着市场化、工业化、城市化、国际化的深入推进，随着网络技术革命带来社会信息化纵深发展，当代少年儿童的思想观念、生活环境、行为方式、群体变化都很大，信息接触渠道更多，学习娱乐方式更多，但我们少先队对这一代少年儿童自身成长发展规律的研究和把握还很不够，还不能很好照顾少年儿童的年龄特点、兴趣愿望和特性诉求。从少先队自身建设的角度看，虽然少先队基

本不存在组织覆盖空白的问题，孩子们都在学校、都在队组织里，但光荣感和组织归属感不强，组织的吸引力、凝聚力、影响力不够。少先队工作队伍的稳定性不够、获得感有限，少先队工作的专业化还不够；少先队组织的服务能力和工作的网络化、社会化程度，与现实需求相比还有很大差距；同时，我们还面临着各类社会教育机构、儿童组织的冲击和包括国际“童军”在内的境内外各种力量对孩子们的争夺等。我们必须切实增强危机感和忧患意识，直面突出问题，坚守阵地，扛起改革的历史责任，通过改革攻坚让光荣的星星火炬事业跟上党的步伐、跟上时代的步伐、跟上少年儿童的步伐。

## **二、坚定信心，敢于担当，全面推进少先队改革开好局、起好步**

改革攻坚是当前及今后一段时间少先队政治性、战略性、全局性的重中之重的工作。《少先队改革方案》已经党中央批准，由团中央、教育部、全国少工委联合下发。方案明确了少先队改革的指导思想、基本原则和主要目标，从六个方面提出了十九条重大改革措施。这个方案充分体现了中央对群团改革和共青团改革的部署要求，充分体现了我国基础教育改革发展的要求，充分体现了时代的要求，符合少年儿童组织特点，符合少先队实际。改革方案的出台，可以说是千锤百炼、来之不易，凝聚了各方面的心血和智慧。习近平总书记和党中央高度重视、关心和推动，教育部和有关部门大力支持，同时也凝聚着基层的智慧和鲜活实

践，凝聚着老专家和老一辈少先队工作者的心血。有党中央的亲切关怀，有团中央的坚强领导，有教育部和相关方面的鼎力支持，有广大少先队工作者的不懈奋斗，我们完全有理由坚定信心决心，主动担当起改革的历史使命。

系统推动少先队改革方案落地落实，要注意把握好以下几个重点：

一是从体制机制入手，加强制度保障。着力改革完善制度机制，这是少先队改革的“牛鼻子”。方案提出制定组织工作办法，完善少先队代表大会和少先队工作委员会制度，强调少代会代表以少先队员代表为主体，要占 50% 以上，成人代表一线比例 60% 以上，各级少工委基层一线委员要占 50% 以上。这次全会全国少工委就增补了 47 名基层一线委员。方案提出健全少工委运行和决策机制，完善全团带队、加强团教协作，加强中小学少先队工作基本条件保障等。全国少工委将大力加强少先队工作制度体系建设，集合全队力量研究制定一系列工作制度、标准、指南，保障推进少先队改革发展。改革从根本上来讲就是体制机制的优化，所以这次改革重中之重的一条就是要更加强化少先队发展的制度保障，对少先队工作涉及到的各种关系进行优化调整，包括团队衔接，团教协作，少先队与社会教育、家庭教育、学校教育之间关系的协调，少先队员与辅导员的关系等，都属于体制机制和制度构建的范畴。

二是坚持“四性”要求，提升立德树人贡献度。李源潮同

志指出：要推进少先队工作改革创新，增强少先队的思想性、先进性、自主性、实践性。这是党的群团改革要保持和增强政治性、先进性、群众性在少先队改革中的具体落实和体现。这就要求我们要在育人方向、教育内容、活动方式上充分发挥少先队组织的特色优势，积极创新少先队组织教育、自主教育、实践活动，发挥少先队在立德树人中的独特作用。方案提出创新思想政治引领和价值引领，坚持开展中国特色社会主义和中华民族伟大复兴中国梦教育，培育和践行社会主义核心价值观，教育引导少年儿童打下“五爱”政治情感基础，确立听党的话、跟党走的政治方向，树立中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想；坚持形象化、情感化、榜样化、行动化，坚持落小落细落实、儿童化生活化时代化，增强少先队教育的科学性有效性。强调充分发挥少先队组织作用，锻炼培养少先队员自主能力，创新丰富少先队实践活动品牌，健全少先队激励机制，激发少年儿童自信自强、创新创造精神，促进少年儿童快乐生活、全面发展、健康成长。这些改革要求，我们要不折不扣贯彻落实到少先队工作和活动的全过程。

三是突出学校主阵地，强基固本提升活力。少先队的基干组织在学校，学校是少先队建设的主阵地。方案提出坚持全童入队，加强学校少先队标准化建设，实施活力工程，活跃少先队大、中、小队。这是少先队的根基、组织活力的基础。在此基础上，方案提出加强民办学校、特教学校、驻外使领馆阳光学校、

国际合作办学等少先队基础建设，拓展校外和社区少先队工作和活动。值得指出的是，以学校为主阵地，主要指基干组织建设在学校，组织主体在学校，并不意味着活动局限在学校。发挥少先队特色优势，恰恰要更加重视校外、社区阵地建设与活动实施。此外，大力加强初中少先队和团队衔接工作，实现团队组织、意识、工作、活动的有机衔接，为全团提供源头活水。同时要加强农村和革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区工作，形成城乡少先队互联互帮互学机制，与义务教育均衡发展相同步，促进城乡少先队工作均衡协调发展。

四是强化服务引领，提升服务能力。方案提出坚持服务少年儿童的工作生命线，把服务少年儿童健康成长作为少先队工作的出发点和落脚点。服务能力不足是当前少先队的明显短板。这方面，少先队要大力加强，切实发挥连接学校、家庭、社会的纽带作用，着力打造服务少年儿童健康成长的项目、平台，真正让孩子们有需要时想得起、找得见、靠得住，这是增强少先队员光荣感和组织归属感的重要因素。方案提出建设少先队社会化工作平台，建好用好社会化活动阵地，建设“网上少先队”，多生产推广少年儿童喜欢的优秀文化产品等措施，需要我们在工作中要一一抓好落实落地，让孩子们真正受益。

五是强化专业支持，完善工作体系。方案提出构建“专业辅导员+志愿辅导员”基本工作队伍，提升辅导员的专业素质能力，壮大志愿辅导员队伍。同时强调，加强思想教育和管理培

训，教育引导全体少先队工作干部和少先队辅导员增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高思想政治素质和专业能力水平。加强少先队工作研究，推动成果转化运用，为少先队工作改革创新发展提供智力支持和理论支撑。

在推进少先队改革发展中，要辩证处理好四个方面的关系：

在工作方法上，处理好继承与创新的关系。改革是在历史基础上的改革，不是凭空的改革。对于少先队历史上和长期实践中形成的一些根本性、制度性的要求，不该变的毫不动摇，坚决不能变。一些少先队的根本性组织文化元素，体现着鲜明的政治要求和教育内涵，新时期依然要坚定不移地予以坚持，这一点上我们要有足够的战略定力、政治定力、工作定力。同时要直面存在的突出问题，冲破体制机制束缚，努力推进少先队组织创新和工作创新。简而言之，要处理好变与不变的辩证关系。

在工作对象上，处理好少先队员与少先队工作者的关系。长期以来，少先队工作主要由成人主导，一些制度设计、工作安排往往都是由大人包办的，不少时候忽略了少先队员这个主体。要鲜明提出“以少先队员为中心”，一切工作和活动都围绕服务少年儿童健康成长来设计。特别是少先队活动中，要充分尊重少年儿童主体地位，照顾少年儿童特点，发挥孩子们的主观能动性，辅导员一定不能包办代替，要敢于放手，锻炼培养孩子们的自主实践能力。

在工作格局上，处理好少先队教育与基础教育的关系。少先

队教育与基础教育目标一致、对象一致。要努力发挥好少先队的战略配合者的作用，主动适应国家基础教育综合改革，有机融入学校教育教学的总体安排，发挥组织教育、自主教育、实践活动特色，既融入其中又充分彰显少先队的独特优势。教育部给了每周 1 课时少先队活动课，这是非常不容易的。但一定要避免“课堂化”，绝不能泯灭了少先队的实践特色，而等同于一般的课堂教学。少先队活动课要突出少先队员主体作用和实践体验特色，开展生动活泼的实践活动、集体活动、自主活动，体现朋辈教育、自我教育的作用。要让我们少先队的活动课和实践活动真正生机勃勃、生龙活虎，有“队味”、有组织特色。

在工作牵引上，处理好项目品牌与工作机制建设的关系。在全国和区域层面，都需要有一定的品牌性项目和活动起到牵引作用。同时，要注重长效机制的建立。比如，上世纪 90 年代提出的“雏鹰争章”活动，活动理念很好，但遗憾的是没有持之以恒抓，现在局部地方还在坚持，下一步要普遍抓起来，构建适合少年儿童和少先队特点的激励机制，形成制度性的安排。做少先队工作，绝不能打一枪换一个地方，对于一些好的传统做法，该坚持的、该巩固的、该发展的，我们要坚持、巩固、发展。要集中精力打造少而精的品牌项目，注重典型引领和机制建设，从而科学牵引整体工作。

同志们，改革是个系统工程，方案只是基础和前提，关键在落实。今年是少先队改革的第一年，我们要按照中央的要求和团

中央、教育部的部署，有序有力统筹推进改革。一要宣传发动。全会后各地要迅速行动，将改革方案及时传达到各级教育部门和团组织，传达到各级少工委委员和广大少先队工作者，传达到全国中小学校长、书记和少先队辅导员。要通过学习研讨、专题培训、远程培训、新媒体宣传等方式，帮助大家学准、学透改革精神。少先队改革不是少先队辅导员的事，是整个少先队系统的事，最基本的前提是让全国的中学、小学的校长、书记拿到文件、放到案头，纳入到学校的议事日程和工作大局。二要抓住关键。全国少工委将对改革任务进行分解，立足当前，实事求是，精准筹划，攻坚克难。上级教育部门和团组织要敦促初中、小学将少先队改革纳入本校整体工作中，结合本校实际抓好方案落地落实。今年全队共同攻坚的改革任务，不在多，在准，要着重抓住制度机制等若干关键重点任务，推动落地落实。三要加强督导。各级少工委要提高执行力，加强示范带动、考核评估。要一级带着一级干，综合运用信息通报、选树典型、现场推动、调查研究、交流研讨、督导指导、表彰激励等方式，督促检查重点改革任务的落实。四要营造氛围。各级少先队报刊、网站、新媒体要按照部署，围绕改革的中心，服务改革的大局，多发好声音、多树好典型、多出好经验，为少先队改革营造良好舆论氛围，争取社会更多的理解和支持。各级少工委要善于争取教育部门和共青团组织对改革实施的帮助支持。五要及时总结。要格外重视基层生气勃勃的创新实践，我们很多好的做法还是来自于基层，我

们要尊重和发现基层的首创，及时科学地总结各地各校有益经验，注重转化为全局性的制度成果。李源潮同志强调，要不折不扣贯彻好党中央书记处关于少先队改革的重要部署，以钉钉子精神抓好落实，使少先队面貌有一个明显变化，少先队工作有一个明显提升。归根结底，我们要通过改革来推进少先队工作的制度化、专业化、时代化、系统化和与学校教育的特色差异化发展，不断提升工作科学化水平，让孩子们受益，让辅导员受益，让基层少先队组织受益，让各级党政领导、中小学校、家长和社会都能逐步感受到改革带来的新气象、新面貌、新变化。

### **三、突出重点，狠抓落实，以钉钉子的精神做好 2017 年少先队工作**

今年将召开党的十九大，又是共青团改革攻坚之年，正值国家基础教育综合改革方兴未艾。作为团的改革的配套部分，作为国家教育事业的重要组成部分，少先队改革要力争今年有突破性进展。工作任务越是繁重艰巨，越需要我们以钉钉子的精神来具体谋划、精细实施。年度工作要点已经做了详细安排，这里我再强调一下大的思路和主要任务。

要把准工作方向。根据党中央书记处的指示精神和团的十七届六中全会的部署，今年少先队工作总体思路是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕喜迎党的十九大和学习、宣传、贯彻十九大精

神这条主线，认真贯彻落实共青团十七届六中全会和2017年全国教育工作会议精神，坚持稳中求进的总基调，落实立德树人根本任务，围绕增强思想性、先进性、自主性、实践性的要求，以少先队员为中心，以学校为主阵地，全面推进少先队改革，更加突出少年儿童思想引导，切实加强少先队实践活动建设、品牌化活动和服务项目建设、网上少先队建设、基层组织建设，从严加强工作队伍、机构、制度建设，创新加强少先队理论研究，促进广大少年儿童快乐生活、全面发展、健康成长，服务引领广大少年儿童为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着。

要突出工作主线。今年下半年将召开党的十九大，是包括广大少年儿童在内的全党全国各族人民政治生活中的一件大事，也是今年最具有标志性、全局性的大事。喜迎党的十九大和深入学习贯彻党的十九大精神，是贯穿今年党和国家工作全局的主线，各级少先队组织要按照全团部署，在大局下思考、大局下行动，按照这条主线来统筹全年工作。“稳中求进”，“稳”和“进”都要以这条主线来衡量。尤其是要乘着十九大的东风，结合少年儿童特点和少先队组织使命，切实把学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的政治任务引向深入，把培养少年儿童“五爱”政治情感基础、引导孩子们从小听党的话、跟党走的工作做深入、做扎实、做出成效和氛围。也乘着十九大的东风，把少先队辅导员、少先队工作者的教育培训工作做扎实、做系统、做深入，精心组织好十九大精神的学习宣传贯彻工作，切实把全队的

思想和行动统一到中央要求上来。

要着重做好以下几个方面工作：

第一，着力深化少先队思想引领。李源潮同志强调，思想性是少先队组织和工作的灵魂。少先队的政治性，就要落实到增强少先队教育的思想性上，切实加强少年儿童思想政治引领、价值引领。一要开展好“喜迎十九大——我向习爷爷说句心里话”活动。面向全国城乡少先队员深入传播习近平总书记和党中央对少年儿童的希望和关怀，宣传党的十八大以来祖国发展新貌，鼓励广大少先队员向习爷爷自主表达自己和少先队小伙伴们感受和行动、心愿和期盼、志向和梦想、意见和建议，让党的领袖的形象在广大少先队员心中扎根。充分用好近年来各级少先队组织研发的卡通海报、一图解读、歌曲 MV 等产品，积极利用图文故事、动漫、微视频等各种孩子们喜欢的传播方式，深入浅出、生动活泼地宣传习近平总书记的关怀、希望和对少先队的要求。二要抓住关键节点。抓住“六一”、“十一三”少先队建队纪念日和建团 95 周年、建军 90 周年、香港回归 20 周年等重要时间节点，积极创新红领巾心向党、红领巾相约中国梦、少年军校等活动，讲好中国故事，开展党史、国史、近现代史和形势政策教育，注重加强革命文化教育，深化中国特色社会主义和中华民族伟大复兴中国梦教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义远大理想教育，做到“五爱”，听党的话、跟党走。三要落细落小落实。坚持形象化、情感化、榜样化、行动化，儿童

化、生活化、时代化，把党的期望和要求，把少先队思想政治教育、品德教育的要求，落实到帮助孩子们养成好思想、好品行、好习惯上，引导孩子们“争当美德小达人”，自觉培育和践行社会主义核心价值观。倡导少先队员在校内外创新开展“小小志愿者”活动，引导孩子们从小做起奉献爱心，力所能及地去实践、去体验，做到知行合一。四要激发基层创造。鼓励基层少先队组织积极利用当地教育资源，结合学校教育教学实际，结合少先队员的思想实际、生活实际，创新少先队教育的内容和形式。深化少先队仪式教育。巩固发展内地和新疆、西藏少年儿童书信手拉手活动。通过新媒体组织开展全国少先队活动展示交流。

第二，着力夯实少先队基层基础。一要巩固中小学少先队基层组织。要加强中小学少先队标准化建设，规范基础队务，规范队前教育和入队程序，加强学校少先队阵地建设，积极为贫困地区学校援建少先队鼓号队。要加强驻外使领馆阳光学校、民办学校、特殊教育学校等少先队基础建设。要以团前教育、推优入团为重点，加强初中团队衔接。建立健全初中少先队组织，建立健全少年团校、团课、推优入团等制度。有同志讲，前不久一个著名电视颁奖典礼上有少先队员去献礼，敬的队礼不规范而且没戴红领巾，这也反映出我们日常工作中的问题。尽管改革是要革故鼎新，但是一些基础基本工作还是要扎实、久久为功地抓起，要出基本的仪式规范、标准，各个中小学该从辅导员具体抓起的要抓好。少先队的制度安排说大一点是中国特色社会主义制

度的组成部分，我们要有这样的制度自信，少先队的组织文化元素要鲜明的体现，鲜艳的红领巾要让它高高飘扬。希望有关部门和单位也有这个意识。二要促进少先队员自主自动。大力培养少先队员的小主人意识和集体主义精神，发动少先队员自我管理、自主管理，人人主动融入队集体，履行队员义务，参加集体活动。创建“动感中队”，发动中队集体积极开展“红领巾小健将”足球和体育游戏等活动、“红领巾小百灵”歌咏活动、“红领巾小书虫”读书活动、“红领巾小创客”创新创意创造活动、“红领巾小主人”岗位服务活动，力求全体队员人人可为、常态可为。正如李源潮同志所指出，我们提倡的这些“五小”活动不是追求高大上，而是中队里每位少先队员人人可及、人人可为的五个方面的小活动，孩子们总能在某一个方面找到自己的兴奋点、兴趣点，这样真正使少先队活动全覆盖，真正拉近少先队组织与每一位少先队员的距离。三要注重正向激励。以雏鹰奖章为基本载体，增强操作性、科学性、持续性，建立健全少先队员人人可为、天天可为的激励体系。深化“最美少年”“最美辅导员”“最美集体”等群众性推荐活动，培养网上的少年儿童正面偶像。今年，团中央、教育部、全国少工委将评选一批全国优秀少先队员、少先队辅导员和少先队集体，要以此为带动，选树和大力宣传符合时代要求的先进典型。李源潮同志在上午的讲话中对过去少先队的先进典型、英雄人物如数家珍，但是近年来是缺失的。当然这有时代变化的因素，也有我们自身工作的原因，要

更加注重朋辈教育，注重少先队员中优秀典型的发掘、培养、宣传、褒扬。

第三，着力创新丰富少先队实践活动。少先队组织要彰显实践活动育人优势，丰富形式，创新载体，培养自主自信，鼓励自动自发，激励自觉自强，积极促进少年儿童综合素质提升，尤其是增强创新创造的意识和能力。一要用好少先队活动课。继续推进在中小学普遍落实每周1课时的少先队活动课，全国少工委正在组织研发少先队活动课指导用书和线上资源。各地要切实加强对中小学实施少先队活动课的具体指导，突出实践性，杜绝“课堂化”。特别要鼓励基层少先队组织结合地方和学校实际，因地制宜创新开展生动活泼、时代感强的课内外、校内外实践活动。二要组织开展假日活动。要在团的带领下和教育部门支持下，争取各级财政和社会各方面的支持，大力开展夏令营活动，让暑期成为更广大的少年儿童的快乐实践季。各级少工委都要想方设法组织示范性夏令营。全国少工委将积极推动制定夏（冬）令营活动专业标准。三要积极参与研学旅行。教育部、团中央等11部委专门下发了关于推动中小学生研学旅行的意见，各级少先队组织要积极落实，大力开展少先队红色文化、探知探索、吃苦体验等研学旅行。四要用好实践基地。积极依托各级党政部门和群团组织开办的青少年校外活动场所、教育基地、活动阵地、文化场馆和青年之家、乡村学校少年宫等，为少先队员开展实践活动创造条件，这方面我们既要把团属、队属用好，也要把其他战

线、其他领域所建的基地阵地用好。

第四，着力推动少先队互联网战略转型。“网上少先队”建设是个系统工程，我们要牢固树立互联网思维，推动少先队组织和工作网络战略转型，让少先队插上互联网的翅膀。一要做好建设规划。深入调查研究，科学制定网上少先队建设规划，制定好工作路线图。二要突出“两微”运用。要建好面向少先队工作者、少先队辅导员和少先队员等的微信公众号，扩大联系面，加强互动性，提高活跃度，增强影响力。三要加强“两网”建设。充分发挥未来网龙头牵引作用，建设面向少年儿童的网络思想引领平台、交流展示平台、公益服务平台、权益维护平台。建好中国少年先锋队网，作为少先队工作者的工作平台。各级少工委要共同参与，也鼓励省级市级建好自己的平台。四要开展网上活动和服务。少先队各项活动都要实现新媒体化。要引导辅导员用好网络，直接服务引导少年儿童；动员基层组织用好网络，展示和交流基层风采。依托“青年之声”建设“少年之声”，依托“智慧团建”推进“智慧队建”，提升少年儿童网络素质，引导节制合理用网，维护网络权益，努力清朗有利于少年儿童健康成长的网络空间。

第五，着力服务孩子们重点成长需求。要面向全体，突出重点，多做雪中送炭之事，争取有所作为。一要参与脱贫攻坚。深入开展“城乡少年手拉手”活动，动员孩子们互相帮助、中小学少先队结对互助。推进纳入政府扶贫协作机制和脱贫攻坚安

排，积极改善贫困地区少先队组织工作条件。今天参加小组讨论时，国家民委的同志提出对边境地区 100 多个县的少先队工作要格外关爱，很有战略性，值得关注。全国少工委办公室和中国青少年发展基金会将带动开展少先队鼓号队等基础设备援建项目。二要重点关爱留守儿童。今年，要重点打造共青团关爱留守儿童“情暖童心”工程，包括“情暖童心”手拉手志愿服务活动、关爱服务项目、保障行动。各地特别是留守儿童集中省份要突出重点，发挥特点，精准施策，积极争取党政支持，广纳社会资源，将关爱留守儿童工作做经常、做扎实。做留守儿童工作要突出我们的特点，注重在心理健康辅导、思想关爱、精神成长方面多做工作。三要依法积极稳妥维权。维护少年儿童正当权益是少年儿童组织的天职。各级少工委要在团的权益部门指导下，在教育部门的支持下，建立简便、灵活、专业、高效的快速反应机制，依法推动重大典型性个案维权。当然，也要推动组织化普遍性权益维护，把涉及到少年儿童普遍权益的一些东西能够上升到政策层面，有的是立法层面。

第六，着力加强少先队制度建设。一要建立健全少先队制度体系。要着力加强制度设计，发挥全队智慧，研究设计科学有效的工作制度和机制保障。全国少工委正在系统梳理少先队成立以来的政策文件，拟订少先队制度文件“立改废”规划，计划在未来两、三年内，拟制一系列工作制度、标准、规程、指南，加强少先队改革的制度供给。今年重点要研制出台少先队组织工作

办法、少先队辅导员专业标准等制度文件，健全少先队基本组织和工作制度，提升少先队依法依章程规范运行水平。二要创新完善少先队理论研究机制。要始终重视加强理论建设和智库支持，以实践为导向，加强少先队基础性理论研究、应用性政策研究、实践经验提炼和案例整理等，发挥理论对少先队改革发展的指导性和驱动作用。要积极依托中央团校、中国青少年研究中心等团属研究机构和开设少先队相关学科的高校，充分发挥各级少工委、少先队工作学会和各级少先队名师工作室等力量，繁荣少先队理论研究。今年我们还计划召开全国少先队理论建设交流研讨会，对少先队理论建设作出系统部署推动。

今年的工作繁重，简要归纳起来就是“115”：第一个“1”就是围绕喜迎党的十九大和学习、宣传、贯彻十九大精神这一条工作主线抓好少年儿童思想政治引领；第二个“1”就是要全力以赴推进少先队改革这一项战略核心任务；“5”就是五个方面的重点工作：一是基础队务规范和基本制度建设；二是突出“队味”，开展好少先队活动课与营地、假日活动；三是普遍开展“动感中队”创建，推动“五小”活动；四是加强网上少先队建设，积极建立健全少先队工作网、联系网、服务网；五是完善学校少先队的工作机制，切实加强学校少先队工作队伍建设。今年整体工作主要围绕“115”来进行重点推动。

#### **四、从严从实，同心同向，汇聚起推进少先队改革发展的磅礴力量**

团中央书记处第一书记秦宜智同志强调，做好今年的工作要明大势、谋大事、抓落实，要健全机制抓落实、转变作风抓落实、提高能力抓落实、讲究方法抓落实。面对改革这场“大考”，我们要执行好宜智同志的部署要求，“严”字当头，求真务实，主动作为，勇于担当，整合各方面的力量“撸起袖子加油干”。

一是从严加强少先队工作机构建设，切实提升工作领导力。建立少工委机制，是改革开放之初着眼加强对少先队工作领导的重要制度设计。实践证明，这是一个科学有效的设计。新的历史时期，我们要进一步健全完善少先队代表大会和少工委制度机制，这也是本次少先队改革的重要任务，也是改革的重要牵引。作为少先队经常性工作的领导机构，全国少工委要对少先队工作和少先队改革负起领导责任和主体责任，省、市、县级少工委要对本地区少先队工作和少先队改革负直接责任。这次全会上，全国少工委替补、增选了一批新的委员。希望来自中央有关部门、单位和社会各界的新老委员，紧密结合各自实际勤勉尽责，积极建言献策，为少先队工作贡献智慧力量，都来做孩子们的好导师、好伙伴、好榜样。按照改革要求，下一步各级少工委要着力增强委员代表性，健全日常运行和决策机制，建立健全委员议事建言、调查研究、督导指导等制度。希望通过我们的共同努力，促进全国少工委科学决策、有效施策，不断提高领导能力、服务能力，建设一个坚强有力、运转高效、朝气蓬勃的集体，不负重

托、不辱使命。委员来自五湖四海、四面八方，不仅代表个人，更代表相关的部门和单位，有很多优势，都是关爱、支持少年儿童和少先队工作的力量。要注重发挥委员优势，不能只是一年开一次会、见一次面。全国和地方各级少工委办公室要加强联络协调，及时通报改革和工作信息，听取委员意见建议，坚持做好委员服务。

二要从严加强中小学少先队工作机制建设，切实提升工作保障力。李源潮同志上午专门讲到，教育部门和中小学校要把少先队工作纳入基础教育综合改革，纳入各级政府教育督导，纳入学校工作总体布局，同规划、同部署、同检查、同保障，重视培养和建设少先队辅导员队伍。在讨论中，基层辅导员也担心方案能不能真正落实。大家的担心有一定道理，但也请大家放心、也应该有信心，有党中央的高度重视，有教育部的鼎力推动，团教密切协作，我们一定能够逐步把方案里面的规定落到实处。在落实过程中，非常重要的一个环节就是中小学学校层面少先队的工作机制。少先队工作、改革成效如何，很大程度上关键要靠学校，学校是最终落实的基本单元。学校少先队的工作和改革推进，离不开校长、书记的支持。一方面是学校少先队工作要主动融入、主动服务学校大局和中心工作，有为才有位，要切实发挥好作用，服务于学校教书育人的大局，服务于素质教育，服务于学生的学习成才成长。另一方面，从教育部门和学校的角度，也要切实为少先队发挥作用提供必要的支持保障。改革方案在完善团教

协作机制中明确要求，把少先队工作纳入学校工作总体布局，各地小学和初中要保障少先队工作基本条件。刚才吕玉刚同志的讲话也就此提出了很好的意见。希望各级教育部门和中小学校要站在政治和全局的高度，以加强中小学党建为契机，更加重视学校少先队建设，特别是校长、书记，要切实加强对少先队工作的领导、指导，切实将少先队工作纳入学校党建工作和教育教学总体安排，在学校德育工作、日常管理、教学改革、校园文化、特色发展等方面，充分发挥少先队的作用和优势，在少先队活动经费、活动阵地、活动时间等方面给予必要保障。少先队辅导员很多都是学校的优秀年轻教师。希望校长、书记们重视关心辅导员的成长发展，落实好辅导员职级待遇，鼓励支持辅导员学习培训、专业发展、提升能力，让辅导员在学校里更有地位、更有尊严、更有奔头。改革方案的具体落实会有一个传递的路径和时间过程，但是只要方向正确，以钉钉子精神着力去抓，相信会逐步落实到位。

三要从严加强少先队工作队伍建设，切实提升工作执行力。广大少先队工作干部和少先队辅导员以及少先队的专家学者，是推动少先队工作发展和少先队改革的骨干力量、基本依靠力量。落实全面从严治团的要求，少先队也要坚持思想建队、制度治队、纪律管队、作风强队，重中之重是抓好工作队伍。全体同志都要坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义和共产主义的信念，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉

与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；都要深入贯彻党中央关于全面从严治党的要求部署，以严的作风、实的作为，做少先队改革的促进派和实干家。要积极加强对辅导员的教育培训，坚持政治学习和业务培训“两手抓、两促进”。广大辅导员要以更高的标准要求自己，自觉地学习少先队的工作基本理论，学习教育学、心理学、哲学、社会学、传播学等相关专业知识，优化知识结构，提高专业能力，丰富实践经验，自觉做习近平总书记所要求的有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的好老师，又要做政治合格、专业精湛、满腔热忱的党的少年儿童工作者，努力把上级的部署和要求落实到自己日常工作中，转化为具体行动。各级团委少先队工作干部要严于律己、率先垂范，要求辅导员和孩子们做到的，自己首先做到；要求辅导员和孩子们不做的，自己坚决不做。要勤于学习、敢于担当，把孩子们、辅导员们放在心上，把少先队改革发展的责任扛在肩上，在工作落实上下真功夫、硬功夫。要坚持转变工作作风，认真落实“驻校蹲点”等工作制度，多到基层一线和孩子们中间去，与更多辅导员和少先队员交朋友，多联系服务辅导员和少先队员，努力做到经常走进基层、工作依靠基层、主动服务基层。

同志们，过去一段时间，少先队工作在团中央书记处和罗梅同志的具体领导下，在大家共同努力下，按照党的要求，紧跟全团前进步伐，扎实工作，务实创新少先队组织、活动、队伍、阵地、理论建设，为少先队全面改革奠定了坚实基础。尤其是近年

来，教育部和各级教育行政部门高度重视少先队工作，在政策保障、工作队伍、开展活动、学科建设等方面给予了很大的支持，团教协作机制日益紧密；全国少工委各位委员及所在部委、单位、部队，对少先队工作鼎力相助。借此机会，我代表共青团中央和全国少工委，对教育部和各个部门、单位、部队、全国少工委的各位委员，以及全国从事少先队工作的老专家、基层一线辅导员和各级少先队工作者表示衷心的感谢，向大家致以崇高的敬意！希望大家一如既往对少先队工作给予指导、帮助、支持！

各位委员、同志们，今天的少年儿童，正是幸运的“中国梦”一代，能否给他们留下少先队温暖的组织记忆，打下少先队鲜明的组织烙印，这是我们的重任。少先队事业是面向未来、培养未来的光荣事业，做好党的少年儿童工作责任重大、使命崇高，让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在共青团和教育部门带领下，在各方面的大力支持下，以坚定的信念、坚韧的意志、坚实的行动投身少先队改革，使少先队发挥启明星一样的领航作用，让孩子们成长得更好，让中国特色社会主义少年儿童组织发展道路越走越宽广，让星星火炬在实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程上放射出更加灿烂的光芒！

# 教育部基础教育一司司长、全国少工委 常务副主任吕玉刚同志的讲话

各位委员、同志们：

首先，非常感谢大家的信任，增补我担任全国少工委常务副主任。很荣幸与大家一道从事少先队工作，我将认真履行职责，努力为推进少先队事业改革发展服务。少先队成立以来，在党和共青团组织的领导下，在教育部门和学校的支持下，为促进少年儿童的健康成长发挥了不可替代的重要作用。在此我代表教育部基础教育一司向在座的各位代表、各级共青团、少先队组织和少先队工作者表示衷心感谢。

习近平总书记在 2015 年会见中国少年先锋队第七次全国代表大会全体代表时，曾寄语全国各族少年儿童从小学习做人、从小学习立志、从小学习创造，并希望少先队组织牢记使命，教育引导亿万少年儿童为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着。2015 年，中央印发了《关于加强和改进党的群团工作的意见》，召开了党的群团工作会议，习近平总书记出席会议并作重要讲话，为少先队的改革指出了方向、明确了路径、描绘了蓝图。

今天，我们召开全国少工委七届三次全会，是为了深入学习贯彻习近平总书记关于教育工作、群团工作和少先队工作系列重要讲话精神，更好地发挥少先队在立德树人、培养德智体美全面

发展的社会主义建设者和接班人中的重要作用。会前，我们刚刚印发了《少先队改革方案》。今天上午，中共中央政治局委员、国家副主席李源潮同志出席会议并作了重要讲话，充分表明了以习近平同志为核心的党中央对少先队工作的高度重视和对少年儿童健康成长的亲切关怀，教育系统要认真贯彻落实。刚才，几位委员就如何做好少先队工作做了很好的发言，我听了之后很受启发。我深切感到，第一，少先队工作很重要，关系到我们国家的未来，是战略预备队。第二，少先队工作者责任很重大，整个义务教育阶段有 1.42 亿学生，少先队工作的范围从小学一年级到初中二年级，大概有 1.3 亿学生，联系着千家万户。第三，从事少先队工作很快乐，每一个少年儿童都是灿烂的花朵，我们在服务少年儿童健康成长的过程中也会感到很快乐。今天，看到有一些年纪大的同志来参会，我想可能是因为他们干了一辈子少年儿童工作，所以脸上洋溢着快乐和幸福，真的要向他们表示崇高的敬意。第四，团教是一家人，我们有共同的责任、共同的目标、共同的服务对象，教育系统应该更好地支持少先队组织在育人中充分发挥作用。

下面我就中小学如何发挥少先队在立德树人中的独特优势和作用、如何支持推动少先队改革发展谈几点意见。

## 一、坚持正确方向，发挥少先队的政治引领作用

去年七一前夕，中组部、教育部党组联合印发了《关于加强中小学校党的建设工作的意见》，要求充分发挥中小学党组织的

政治核心作用，认真贯彻落实党的教育方针，保证社会主义办学方向。这个文件是建国以来在中央层面上第一次下发关于中小学党的建设的意见，具有重要里程碑意义，也是推动全面从严治党向中小学延伸的重大举措。少先队作为党领导下的少年儿童组织，是中国特色社会主义事业战略预备队，在贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务中具有重要地位，发挥着独特作用。少先队要始终坚持党的领导，把党的要求贯彻落实到少先队改革和工作的各方面、全过程，更好地引领广大少年儿童牢记和践行党的教导，听党的话、永远跟党走，立志做中国特色社会主义和共产主义事业接班人。要深入开展革命传统教育、中国历史特别是近现代史教育，引导学生了解中国革命史和中国共产党历史，学习老一辈无产阶级革命家和优秀共产党员的高尚品质，继承发扬优良传统和革命精神。要加强中国特色社会主义宣传教育和中国梦主题教育，引导学生了解中国共产党领导全国各族人民探索中国特色社会主义道路的伟大实践，了解改革开放以来取得的辉煌成就，自觉将个人成长与祖国发展紧密联系起来，不断树立为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念和信心。

## **二、加强榜样示范，发挥少先队的激励带动作用**

少先队，全称是中国少年先锋队，顾名思义，应是中国少年儿童的先进性组织，飘扬的红领巾是中国少年儿童最美好的童年记忆，是中小学校园最美丽的风景线。少先队时期，正是少年儿

童接受义务教育的重要阶段，是人生的重要奠基时期。各级教育部门和广大中小学校要认真把握少先队的先进性优势，增强少先队员的光荣感自豪感，充分发挥少先队员在中小学学生中的示范引领作用。要将少先队工作作为中小学德育工作的重要内容，主动融入社会主义核心价值观教育、文明校园创建、践行中小学生守则等工作中，融入中小学教育教学全过程和学习生活各方面。要深化仪式教育，创新入队仪式、离队仪式和雏鹰奖章颁章仪式、升旗仪式、祭奠先烈仪式等，建立少先队分层仪式教育体系。仪式活动既要创新方式方法，与班级特色和学生个性展示相结合，增强学生的参与感、体验感；更要增强仪式庄重感，体现庄严神圣，利用好少先队特有的队旗、队徽、队礼等标志标识，让少先队员明白知晓少先队和少先队员的光荣使命和神圣责任。要以雏鹰奖章为基本载体，建立人人可行、天天可为的激励体系。要创新榜样教育，大力选树宣传新时期少年儿童可亲、可信、可敬、可学的榜样，用身边的人、身边的事教育少年儿童，加强正面宣传引领，鼓励少先队员在德、智、体、美等方面作出示范表率，促进全体少年儿童健康茁壮成长。

### **三、不断改革创新，发挥少先队的活动优势**

实践活动对培养中小学生社会责任感、创新精神和实践能力具有重要作用，是中小学教育不可缺少的重要内容，是立德树人的重要途径，也是少先队有效发挥作用的传统领域。要努力增强少先队活动的吸引力和实效性，把少先队活动做得寓教于乐，做

得有意思，做出真效果。教育行政部门和少先队组织要共同配合，加强少年儿童活动场所建设，推动少年宫、青少年活动中心等各类少年儿童校外活动场所、公共文化服务场所和社会文化教育设施面向所有少年儿童免费开放，创新服务方式，丰富活动内容。要结合推动落实中小学生研学旅行工作，让广大中小学生在研学旅行的实践中感受祖国大好河山，感受中华传统美德，感受革命光荣历史，感受改革开放伟大成就。要加强中小学劳动教育，广泛开展校内、校外和家庭劳动，充分发挥劳动综合育人功能，以劳树德、以劳增智、以劳强体、以劳育美、以劳创新，促进学生全面发展。要组织学生开展与其年龄、智力相适应的志愿服务工作，培养学生服务社会、服务他人的意识和能力。

#### **四、突出主体地位，培养少先队员的主人翁意识**

适应少年儿童身心健康成长的需求，尊重少年儿童主体地位，充分发挥少年儿童的自主能动性，加强自我教育、自我管理，是少年儿童健康成长的关键性因素。少先队是少年儿童自己的组织，要发挥少年儿童的小主人作用，充分利用少先队的自主性特点，一切从少年儿童的思想生活实际出发，大力倡导少先队活动由少先队员自主设计、自主组织、自主评价，开展丰富多彩、时代性强的少先队活动。通过工作自己议、活动自己搞、成果自己评，不断促进少年儿童自主能力的提升。同时，广泛组织少先队员开展“法治进校园”“少年传承中华传统美德”等主题教育活动，有机融入法治教育、诚信教育、中华优秀传统文化教

育、文明礼仪教育等内容，引导少年儿童了解公民的基本权利与义务，在参与活动中掌握个人成长和社会生活必需的法律常识和道德约束，树立遵纪守法、诚实守信的公民意识，增强文化自觉和文化自信，养成文明礼貌、遵守规则的行为习惯，培养社会主义合格公民。

## **五、密切团教协作，建立少先队工作的有效机制**

少先队教育和学校教育有共同对象、共同目标、共同空间，推进少先队改革工作是共青团组织和教育部门共同的责任。各地教育行政部门和学校要将少先队工作作为基础教育的重要组成部分，纳入基础教育综合改革范畴，要会同共青团和少先队组织，制定切实可行的工作计划，大力宣传《少先队改革方案》，迅速进行传达部署，开展改革试点，作出专门安排。要支持建立县（区）级以上团委和教育行政部门定期协商沟通研究少先队工作的机制，在涉及中小学生、共青团、少先队的重要政策和工作部署出台前互通情况、听取意见。今年，教育部将修订颁布《义务教育学校管理标准》，研究制订《中小学德育工作指南》，在推进这些工作中我们将认真听取团中央意见，进一步强化少先队工作。各地各校要结合贯彻落实《标准》和《指南》，与学校其他教育教学活动有机结合，对少先队活动的时间安排、组织管理、内容形式等进行科学规划，确保少先队活动的有效开展。

## **六、强化队伍建设，提高少先队工作的专业化水平**

少先队辅导员是少年儿童的亲密朋友和指导者，少先队的各

项工作和任务都要依靠少先队辅导员来具体组织实施。各级行政教育部门和学校要关心重视中小学辅导员队伍建设和发展，为他们的工作、学习和生活创造更加有利的条件。各地小学和初中要设置大队辅导员岗位，要选配富有爱心的优秀教师担任大队辅导员、中队辅导员。不断完善少先队辅导员任职资格、考核评价、专业发展相关政策，推进辅导员职称评聘“双线晋升”，畅通辅导员成长发展通道。要将少先队辅导员培训纳入团干部和中小学教师培训体系，纳入各级中小学优秀教师培养序列，大力培养一批少先队辅导员名师、骨干，支持建设各级少先队名师工作室。要在辅导员培训中教育引导少先队辅导员切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高思想政治素质和专业工作能力水平。

## **七、完善督导评价，增强少先队工作的实效性**

各级教育行政部门要将少先队工作纳入中小学党建工作和教育工作总体布局，纳入各级政府教育督导评价体系，做到同谋划、同部署、同检查、同考核，督促少先队改革方案的贯彻落实。要定期对本地区少先队改革推进落实情况进行了解，认真分析改革中出现的新情况新问题，进一步总结经验做法，宣传典型案例，加大工作推进力度，确保各项改革措施落到实处。要确保少先队活动时间，将少先队活动作为国家规定的必修活动课，小学1年级至初中2年级每周安排1课时，这项工作一定要落实到位。目前，教育部正着手准备开展中小学生课后服务工作，在这

项工作中也要注意与少先队工作结合起来，给予少先队更加充分的时间保障。要加强少先队条件保障，结合义务教育学校标准化建设，推进落实少先队队室、鼓号队等基本设施配备，保证少先队工作必要的经费、物资、场地，并优先保障农村和革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区少先队工作基础条件，努力提高少先队工作整体水平。

同志们，做好少先队工作意义重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以高度的政治责任感，高度重视做好少先队工作，并以此次会议为契机，深入贯彻落实《少先队改革方案》，让星星火炬在推进教育现代化的进程中焕发出新的光彩！

(此页无正文)

